**ДОКЛАД**

**«О практике работы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с депутатами разных уровней, органами исполнительной власти, местного самоуправления и общественными формированиями».**

г. Белоярский 31 января 2019 года

Добрый день уважаемые коллеги!

*Слайд 1*

В своем докладе мне бы хотелось рассказать о тех формах работы, которые ведет Дума округа помимо основополагающей, которая является не такой специфичной для органа законодательной власти, но не менее важной, чем принятие Законов Югры и влияния данной работы на социально-экономическую жизнь населения.

И раз мы сегодня находимся в муниципалитете, то и речь начну о работе с органами местной власти!

*Слайд 2*

Местное самоуправление осуществляется на всей территории автономного округа: в 26 городских, 5**7** сельских поселениях, 9 муниципальных районах и 13 городских округах.

*Слайд 3*

Установленное число депутатов в представительных органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа 1274 человека. Из них 427 являются депутатами Дум городских округов и муниципальных районов, 847 депутатами Советов депутатов городских и сельских поселений автономного округа.

9 сентября 2018 состоялись выборы глав и депутатов четвертого созыва городских и сельских поселений, расположенных в границах Белоярского, Березовского, Кондинского, Нефтеюганского, Нижневартовского, Октябрьского, Советского, Сургутского и Ханты-Мансийского районов. Избрано 762 депутата. В результате дополнительных выборов избраны депутаты в Думы городов Лангепаса, Нефтеюганска, Сургута, Белоярского, Березовского, Ханты-Мансийского районов. Избрано 14 депутатов.

Из глав и представителей Советов депутатов поселений четвертого созыва сформированы Думы Нижневартовского, Нефтеюганского, Октябрьского и Кондинского районов.

*Слайд 4*

Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры активно сотрудничает с представительными и исполнительными органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Это взаимодействие проявляется в разных направлениях.

Думой автономного округа регулярно проводятся семинары-совещания, «круглые столы», стажировки для депутатов и сотрудников аппаратов муниципальных образований.

Депутаты Думы автономного округа в 2018 году приняли участие в 45 заседаниях городских и районных Дум муниципальных образований.

Обобщается и распространяется практика работы представительных органов местного самоуправления.

*Слайд 5*

При Думе автономного округа с 1998 года существует совещательный орган – Координационный совет представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, действующий на основании Положения о Координационном совете.

Основными задачами Совета являются координация действий представительных органов местного самоуправления по важнейшим вопросам развития муниципальных образований, изучение и распространение опыта работы представительных органов в решении вопросов местного значения, выработка рекомендаций по совершенствованию работы представительных органов.

*Слайд 6*

Координационный совет строит свою работу в соответствии с годовым планом работы, сформированном на основании предложений поступивших от его членов.

Основной формой работы Координационного совета является заседание. Вместе с тем имеется практика проведения накануне пленарных заседаний «круглых столов» по актуальным вопросам, не входящим в повестку дня. Заседания Совета носят выездной характер. География проведения – весь автономный округ. В ходе заседаний участники посещают предприятия, организации, культурные и социальные объекты муниципалитетов.

На заседания Координационного совета и его Президиума приглашаются депутаты Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, представители органов исполнительной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований, прокуратуры автономного округа, общественных объединений, средств массовой информации, иные лица.

В соответствие с повесткой дня, на пленарных заседаниях, регулярно заслушиваются информации о ходе реализации федеральных и окружных законов, государственных программ, исполнении полномочий органов местного самоуправления. Члены Совета делятся опытом работы представительных органов местного самоуправления муниципальных образований; знакомятся с практикой прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, с основными изменениями в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления.

По всем обсуждаемым вопросам повестки дня принимаются решения, имеющие рекомендательный характер. По многим затронутым на заседаниях проблемам направляются письма с запросами в Правительство автономного округа, федеральные и окружные структуры. Регулярно рассматриваются отчеты об исполнении решений Координационного совета органами местного самоуправления и другими заинтересованными структурами.

В соответствии с Положением Координационный совет состоит из 33 человек, из них 22 – председатели Дум городов и районов округа; 7 председатели Советов депутатов городских поселений, 1 глава муниципального образования городского поселения Излучинск Нижневартовского района, председатель Молодежной палаты автономного округа. От Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в состав Совета входят 2 депутата. Председателем Координационного совета является Хохряков Борис Сергеевич.

За 1998–2018 годы прошло 56, за пятый и шестой созывы 29 заседаний Координационного совета.

В 2018 году прошло четыре заседания Координационного совета в городах Мегионе, Когалыме, Лангепасе, Сургутском районе рассмотрено 44 вопроса. Состоялось два заседания «круглого стола» на темы: "Об участии органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в организации деятельности волонтерских, добровольческих объединений, в реализации гражданских инициатив и в формировании гражданского общества» и «О механизмах изучения и учета общественного мнения в решении вопросов жизнедеятельности на территориях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Материалы заседаний Координационного совета публикуются в сборнике "Местное самоуправление", размещаются на официальном сайте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в разделе «Дума и органы местного самоуправления».

*Слайд 7*

*Слайд 8*

Еще одной из новых форм работы Думы автономного округа является проведение «правительственных часов». Он проводится в целях координации деятельности Думы и органов государственной власти автономного округа, организаций, в уставном капитале которых имеется доля автономного округа. Как правило, он проводится накануне или в день проведения очередного заседания Думы. Кроме депутатов Думы, участвуют органы государственной власти автономного округа, учреждения, предприятий и организации, в уставном капитале которых имеется доля автономного округа.

Наиболее частые вопросы к рассмотрению - это исполнение социально-экономических программ.

Предложения по включению вопросов в план проведения "правительственных часов", вносятся депутатами Думы, в том числе фракциями Думы, Губернатором автономного округа, Правительством автономного округа.

*Слайд 9*

В 2015 году было проведено \_\_\_\_\_ «правительственных часов» на которых рассмотрены следующие вопросы:

«

Решения, принятые на "правительственном часе", носят рекомендательный характер. Они направляются Губернатору, а также в соответствующие государственные органы. По результатам решений в Думу от ответственных исполнителей программ предоставляется информация, которая анализируется депутатами и аппаратом Думы.

*Слайд 10*

По вопросам, находящимся в ведении Думы и представляющим общественную, социальную, экономическую значимость, Дума проводит депутатские слушания.

Депутатские слушания проводятся по инициативе Председателя Думы и комитетов Думы. Решение о проведении депутатских слушаний принимается Советом Думы. Так же Совет Думы по предложению комитета Думы, ответственного за организацию депутатских слушаний, может принять решение о проведении закрытых депутатских слушаний.

На депутатских слушаниях депутатами Думы и приглашенными лицами обсуждаются:

1) проекты законов автономного округа, представляющие общественную, социальную и экономическую значимость;

2) договоры автономного округа, представленные на ратификацию;

3) проект бюджета автономного округа и отчет о его исполнении;

4) другие вопросы, обсуждение которых так сказать «назрело».

Рекомендации открытых депутатских слушаний направляются депутатам Думы, Губернатору автономного округа, а также в случае необходимости в соответствующие государственные органы, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и приглашенным лицам.

*Слайд 11*

В 2015 году было проведено \_\_\_ депутатских слушания на тему:

«

*Слайд 12*

Конечно, Дума является площадкой для обсуждения вопросов социально-экономического развития округа, принятия жизненно важных решений и не всегда есть единогласное мнение по тому или иному вопросу. И для нахождения компромиссного решения создаются рабочие группы. Кроме того, рабочие группы по подготовке проектов законов автономного округа могут создаваться с целью разработки проекта закона автономного округа либо подготовки внесенного проекта закона автономного округа для рассмотрения на заседании Думы в первом чтении.

К участию в работе рабочей группы по подготовке проекта закона автономного округа могут быть привлечены, представители исполнительных органов государственной власти автономного округа, прокуратура, квалифицированные специалисты лица.

Всего в 2015 году было создано \_\_\_\_\_ рабочих групп по доработке проекта закона:

1. «
2. ".

Для сравнения в 2015 году было проведено \_\_\_ заседания рабочих групп, в 201\_\_ году – \_\_\_. Это говорит о существенном улучшении качества подготовки вносимых законопроектов на рассмотрение Думы.

*Слайд 13*

При Думе Югры осуществляет свою деятельность Комиссия по противодействию коррупции которая является постоянно действующим совещательным органом Думы. Основными направлениями деятельности Комиссии является анализ законодательства автономного округа в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции, анализ проектов нормативных правовых актов, вносимых на рассмотрение Думы автономного округа.

На заседаниях Комиссии в 2015 году рассматривались вопросы:

1. О взаимодействии Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с правоохранительными органами;

2. О разработке и внедрении современных механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне;

3. О проведении мероприятий, направленных на реализацию Федерального закона "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам";

4. Об итогах проведения совместно с "Общественной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" круглого стола на тему "Формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению";

5. Об итогах проведения конференции на тему "Формирование антикоррупционного поведения среди молодежи" при участии Молодежной палаты при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Совместно с Общественной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проведен "круглый стол" на тему "Формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению".

Необходимо отметить важность проведенного Комиссией семинара-тренинга в городе Сургуте на тему "Разработка и внедрение современных механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне" с целью распространения передовой практики противодействия коррупции для лиц, ответственных за реализацию антикоррупционной политики в муниципальных образованиях автономного округа.

*Слайд 14*

В ходе семинара-тренинга предполагалось сочетание теоретических занятий и деловых игр с практической работой по разработке муниципальной программы противодействия коррупции для города Сургута.

Для обеспечения участников необходимыми исходными данными для практической работы по разработке антикоррупционных программ (планов) Межотраслевой институт коммунальных стратегий (г. Москва) по заказу Думы автономного округа в феврале 2013 года провел социологическое исследование "Диагностика проблемы коррупции в городе Сургуте".

Целью социологического исследования являлась оценка уровня, потенциала и причин коррупции, выявление особо важных зон с точки зрения противодействия коррупции, определение возможных направлений противодействия и уровня поддержки антикоррупционных программ в городе. По итогам исследования институт подготовил методику разработки муниципальных программ (планов) противодействия коррупции на примере города Сургута.

*Слайд 15*

Считаю важной деятельностью Думы - это развитие молодёжного парламентаризма на территории Югры. Молодёжный парламент при Думе Югры был создан 10 декабря 2004 года в целях обеспечения участия молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики, содействия деятельности Думы автономного округа в сфере законодательного регулирования интересов молодежи.

В предыдущих созывах Молодёжного парламента была проделана большая работа. Остановлюсь лишь на некоторых законотворческих инициативах:

*Слайд 16*

члены Молодёжного парламента входили в состав рабочей группы по доработке законопроекта «О программе автономного округа «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2005 – 2015 годы». Было внесено четыре поправки в подпрограмму «Молодой семье доступное жильё»;

поддержав инициативу Молодежной палаты в 2007 году Дума автономного округа внесла в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации». Этот законопроект был принят Государственной Думой, и с 2008 года молодые люди, получая субсидию на приобретение жилья, не платят 13-процентный налог на доходы физических лиц с полученной суммы;

*Слайд 17*

В конце сентября исполнилось ровно два года с начала работы Молодежного парламента при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва. На данный момент членами Молодёжного парламента являются 47 молодых людей из 20 муниципальных образований Югры, которые представляют интересы общественных организаций, молодёжных консультативно-совещательных органов, профсоюзов, работающей молодёжи, молодёжных отделений политических партий.

*Слайд 18*

С начала созыва молодые парламентарии провели девять заседаний, на них было рассмотрено более ста вопросов социально-экономического развития автономного округа.

Так, именно Молодежный парламент провел большую аналитическую работу по проекту «Доходные дома».

В настоящий момент работа Молодежного парламента сосредоточена на нескольких направлениях. Сформированные рабочие группы ведут работу по решению проблемы дефицита мест в детских дошкольных учреждениях и по решению жилищного вопроса. Также молодые политики продолжают работу по общественному контролю за соблюдением закона по ограничению продажи алкоголя несовершеннолетним и после 20:00.

*Слайд 19*

Все что было произнесено, конечно не ограничивает круг работы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с депутатами разных уровней, органами исполнительной власти, местного самоуправления и общественными формированиями. Есть каждодневная работа с командировками, письмами, встречами, звонками то есть то, что у нас принято называть рутиной. Но это не менее важная работа. И хочу пожелать Вам, что бы каждодневная работа для вас не становилась таковой!